

ЛЕКЦИЯ №15

Роль государства в развитии экономики.

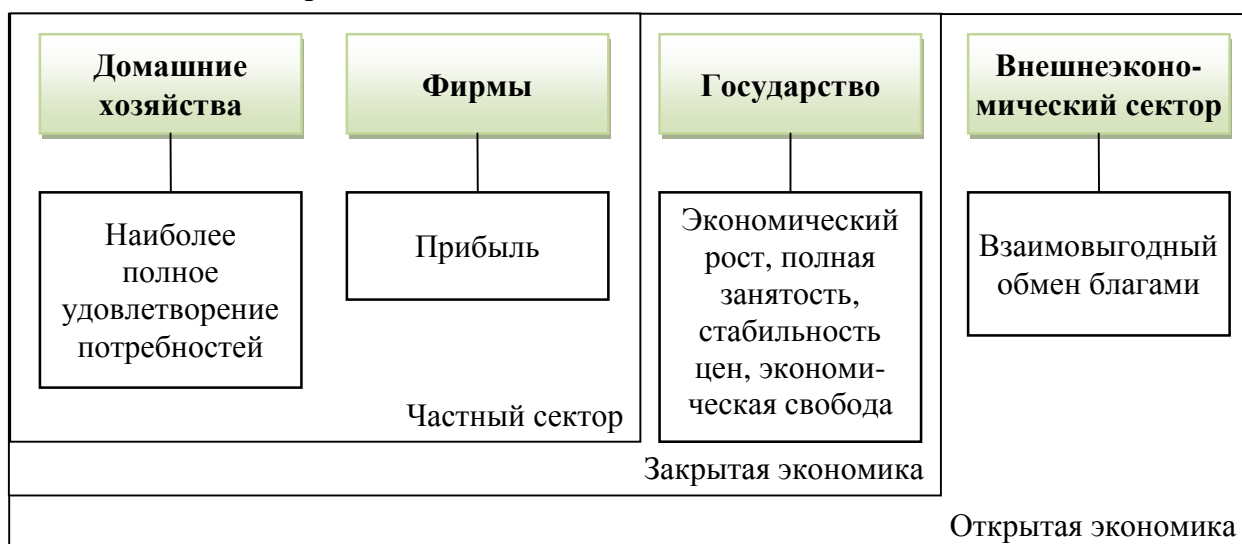
План.

1. Макроэкономические агенты.
2. Макроэкономические рынки.
3. Экономический кругооборот.
4. Экономические функции государства

1. Макроэкономические агенты

На макроэкономическом уровне действуют субъекты, агрегированные в четыре группы: домохозяйства, фирмы, государство, внешнеэкономический сектор.

Макроэкономические агенты и их экономические цели



Домашнее хозяйство — экономическая единица, состоящая из одного или нескольких лиц, которая самостоятельно принимает решения, является собственником какого-либо фактора производства, покупателем и потребителем товаров. Экономической целью домохозяйства является наиболее полное удовлетворение потребностей.

Фирма — организация, которая производит товары и услуги для реализации на рынке. Фирмы приобретают ресурсы на рынке факторов производства, производят товары и услуги, продают их на рынке товаров и услуг. Экономической целью фирмы является максимизация прибыли.

Домашние хозяйства и фирмы вместе составляют *частный сектор* экономики.

Государство включает центральные, региональные и местные органы, обеспечивающие законодательную, исполнительную и судебную деятельность. Государство регулирует экономическую деятельность, покупает ресурсы для производства товаров и услуг общественного пользования, продаёт их, перераспределяет денежные потоки.

Экономическими целями государства являются: экономический рост, стабильность цен, полная занятость, экономическая свобода, экономическая эффективность, справедливое распределение ресурсов, равновесие между экспортом и импортом страны. Государство не может одновременно и полностью достичь этих целей, поскольку они противоречат друг другу. Например, экономическая эффективность невозможна, если в производстве благ будут заняты плохо образованные, низкоквалифицированные работники.

Но тогда как быть с полной занятостью? Если пойти по пути справедливого распределения ресурсов, то какую зарплату должна выплачивать фирма многодетным работникам? Речь может идти только о некотором балансе целей, определённой степени достижения каждой из них. В каждом обществе по-своему устанавливаются приоритеты развития.

Государственный сектор вместе с частным сектором составляют так называемую *закрытую экономику*. *Открытая экономика* дополнена внешнеэкономическим сектором.

Внешнеэкономический сектор — это макроэкономический агент, объединяющий все страны, которые взаимодействуют с данной страной. Экономической целью внешнеэкономического сектора является взаимовыгодный обмен благами.

2. Макроэкономические рынки

Выделяют четыре агрегированных макроэкономических рынка: реальный рынок, финансовый рынок, рынок ресурсов и валютный рынок.

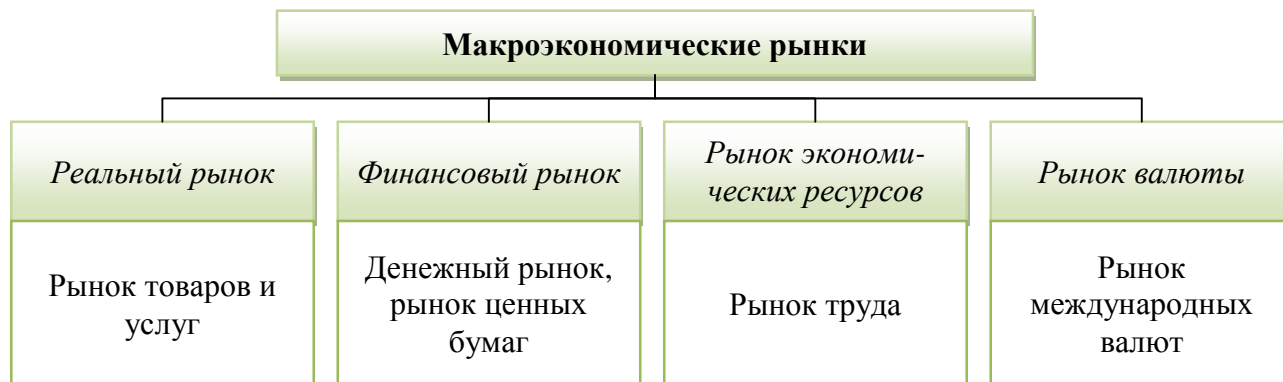
На реальном рынке продаются товары и услуги. На этом рынке действуют товарные биржи, где продаются стандартные партии товаров. На реальном рынке функционируют предприятия оптовой и розничной торговли. Также на реальном рынке работают маркетинговые организации, способствующие продвижению на рынке товаров и услуг, повышению спроса на них.

На **финансовом** рынке происходит движение денежной массы, размещение ценных бумаг: акций и облигаций. На этом рынке действуют фондовые биржи.

Рынок экономических ресурсов в макроэкономическом анализе представлен рынком труда. Основными вопросами здесь являются занятость трудовых ресурсов, их подготовка и переподготовка, проблемы безработицы.

На **валютном** рынке обращаются международные валюты, функционируют валютные биржи.

Наглядное представление о макроэкономических рынках даёт следующая схема.



3. Экономический кругооборот

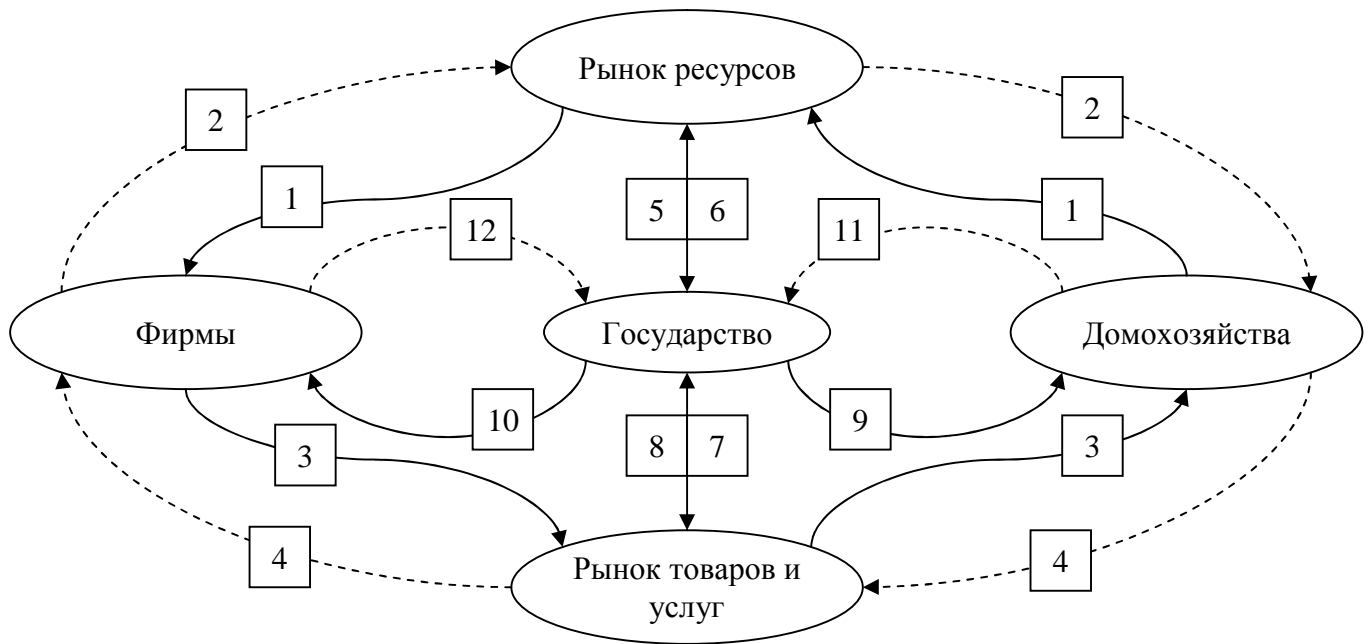
Поведение экономических агентов и закономерности экономических рынков иллюстрируются на модели круговых потоков ресурсов, денег, товаров и услуг. Эта модель показывает, какие взаимосвязи складываются в смешанной экономике рыночного типа. В модели субъектами являются домашние хозяйства, фирмы и государство.

Модель показывает, что доходы и расходы движутся по кругу. Доход каждого экономического агента расходуется, создавая доход другому экономическому агенту, что также служит основой для его расходов. Увеличение расходов ведёт к росту дохода и, следовательно, к дальнейшему увеличению расходов.

Модель показывает также, что в экономике движутся два противоположно направленных потока: товарный поток и денежный поток. Оба потока непрерывны, протекают одновременно и представляют собой главный элемент рыночного механизма.

1. Домохозяйства снабжают фирмы ресурсами.
2. Фирмы платят за ресурсы.
3. Фирмы продают домохозяйствам товары и услуги.
4. Домохозяйства платят за товары и услуги.
5. Государство покупает ресурсы.
6. Государство платит за ресурсы.
7. Государство покупает товары и услуги.
8. Государство платит за товары и услуги.
9. Государство предоставляет товары и услуги домохозяйствам.
10. Государство предоставляет товары и услуги фирмам.
11. Домохозяйства платят налоги.

12. Фирмы платят налоги.



Какие потоки являются материальными, а какие — финансовыми в модели экономического кругооборота?

4. Экономические функции государства

Государство — это экономический агент, власть которого распространяется на остальных экономических агентов — домохозяйства и фирмы на всей территории страны. Государство представляют все органы государственного управления, обладающие законодательной, исполнительной или судебной властью.

В рыночной экономике государство обеспечивает выполнение законов, предоставляет товары и услуги общественного пользования, проводит социальную политику, обеспечивает стабильность и экономический рост.

Законодательное регулирование. Законодательные органы государственной власти принимают законы, регулирующие отдельные сферы экономики. Государство защищает права собственности, поддерживает конкуренцию, проводит экологическую политику, поддерживает малое предпринимательство и др.

Предоставление общественных товаров и услуг. Государство должно производить товары и услуги, в которых нуждаются граждане и фирмы, но производством которых в условиях рыночной экономики никто, кроме государства, заниматься не будет: содержание армии и милиции, органов управления законодательной, исполнительной и судебной власти, часть услуг здравоохранения, образования, культуры, государственных СМИ и пр.

Проведение социальной политики. Государство выплачивает пенсии, пособия по безработице, дотации малоимущим семьям, дотации многодетным семьям и пр.

Обеспечение экономического роста. Важной экономической функцией государства является инвестирование в проекты государственной важности, фундаментальную науку, энергетику, промышленность, строительство, сельское хозяйство, инфраструктуру.

Стабилизация экономики. Государство должно предотвращать резкие спады производства и не допускать «перегрева экономики», высокой инфляции; обеспечивать высокую занятость, баланс экспорта и импорта; корректировать случаи несостоятельности рынка, внешних эффектов и др.

Экономические функции государства можно представить в виде схемы.



Наполеон Бонапарт говорил: «Народ, не желающий кормить свою армию, вскоре будет вынужден кормить чужую». Какой экономической функции государства соответствует эта фраза?

Выводы

Макроэкономические агенты: домашнее хозяйство, фирма, государство, внешнеэкономический сектор.

Макроэкономические рынки: реальный, финансовый, рынок экономических ресурсов, валютный рынок.

Экономическая роль государства: законодательное регулирование, обеспечение общественных благ, проведение социальной политики, обеспечение стабильности и экономического роста.

Вопросы и задания

1. В схеме кругооборота ресурсов, денег, товаров и услуг опишите, какие материальные и финансовые потоки складываются вокруг домашних хозяйств.
2. Опишите материальные и финансовые потоки вокруг фирм.
3. Опишите материальные и финансовые потоки вокруг государства.
4. На схеме кругооборота покажите, каким образом расходы одних агентов становятся доходами других экономических агентов.
5. Назовите экономические функции государства.
6. Какие признаки отличают общественные товары и услуги?

ЛЕКЦИЯ №16

Государственный бюджет.

План.

1. Государственный бюджет.
2. Бюджетно-налоговая политика государства.

1. Государственный бюджет

Государственный бюджет — это финансовый план ожидаемых доходов и расходов государства за год. Он составляется правительством и принимается парламентом.

Сальдо бюджета — это разность между доходами и расходами бюджета.

Бюджет *сбалансирован*, если доходы равны расходам. Сальдо сбалансированного бюджета равно нулю.

Бюджет *дефицитный*, если расходы выше доходов. Дефицитный бюджет имеет отрицательное сальдо.

Бюджет *профицитный*, если расходы ниже полученных доходов. Профицитный бюджет имеет положительное сальдо.

Бюджетная система — это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве, регулируемая нормами права совокупность государственного бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Консолидированный бюджет — свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории. Консолидированный бюджет образуют государственный бюджет и свод бюджетов других уровней бюджетной системы.

Главный источник доходов государства — налоги: индивидуальные налоги, которые выплачивают физические лица, корпоративные налоги, поступающие от фирм, косвенные налоги и взносы на социальное страхование. Кроме того, в государственную казну поступают неналоговые доходы: прибыль государственных предприятий, доходы от приватизации предприятий, доходы от государственных облигаций.

Государство перераспределяет через бюджет полученные доходы и направляет средства на обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Основными направлениями расходов в бюджете являются: национальная оборона, правоохранительная деятельность, судебная власть и государственное управление, экономическое развитие различных отраслей хозяйства, социальное обеспечение, обслуживание государственного долга.

Доходы государственного бюджета



Если расходы госбюджета превышают доходы, государство вынуждено изыскивать источники финансирования дефицита бюджета.

Различают внутренние и внешние источники финансирования дефицита государственного бюджета.

Внешние источники финансирования: займы у правительств других стран или у международных финансовых организаций на коммерческих или льготных условиях.

Внутренние источники финансирования: эмиссия денег или внутренние займы (выпуск государственных облигаций).

Источники финансирования дефицита бюджета представлены в виде схемы.



Использование любого из указанных источников финансирования дефицита бюджета имеет свои недостатки. Так, если государство использует внешние источники финансирования, то образуется государственный долг перед правительствами других стран или международными финансовыми организациями, бремя бюджетного дефицита переносится на будущие поколения.

Если государство использует для финансирования дефицита бюджета эмиссию денег, то увеличение денежной массы в обращении ведёт к повышению уровня инфляции.

В случае выпуска государственных облигаций образуется государственный долг перед гражданами и предприятиями внутри страны, бремя бюджетного дефицита тоже переносится на будущие поколения.



Как вы понимаете выражение «бремя бюджетного дефицита переносится на будущие поколения»?

2. Бюджетно-налоговая политика государства

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика — это деятельность государства в области регулирования государственных расходов и налогообложения. Цели фискальной политики государства совпадают с целями монетарной политики. Такими целями являются:

- экономический рост;
- полная занятость;
- стабильность цен.

Для проведения фискальной политики государство может использовать два *инструмента*:

- изменение государственных расходов;
- изменение ставок налогообложения.

Аналогично монетарной, фискальная политика должна быть стимулирующей во время спада экономической активности и сдерживающей во время экономического бума и высокой инфляции.

Пример. Рассмотрим, как проводится *стимулирующая* политика, направленная на оживление экономики, т. е. увеличение ВВП страны.

В состав ВВП входят расходы потребителей (С), инвестиции фирм (I), расходы государства на товары и услуги (G) и чистый экспорт (Хп).

1. Государство может снизить налоги на граждан и на фирмы. Так, сокращение налога на физические лица ведёт к увеличению той части доходов, которая остаётся в распоряжении людей. Тогда потребление домохозяйств растёт. Аналогично, снижение налога на прибыль фирм увеличивает чистую прибыль фирм, остающуюся в их распоряжении; эту прибыль они могут инвестировать, например, в покупку нового оборудования.

2. Государство может увеличить расходы на товары и услуги. Например, государство может повысить зарплату бюджетникам, пенсии, социальные пособия; может увеличить расходы на государственное строительство жилья, школ, больниц, дорог; может финансировать национальные проекты по развитию здравоохранения, образования, сельского хозяйства, наукоёмких производств и др. Инструменты фискальной политики — изменение налогов и государственных расходов — могут применяться одновременно.

Таким образом, принятые меры будут содействовать увеличению ВВП страны, спад будет приостановлен, экономика не будет подвержена кризису.

Пример. Когда в стране наблюдается экономический бум, инфляция слишком высока, требуется применение *сдерживающей* политики правительства.

1. Государство увеличивает налоги. При этом доход, остающийся в распоряжении людей, и чистая прибыль фирм сократятся. Соответственно, расходы потребителей и инвестиции фирм будут ниже.

2. Государство сокращает расходы. Правительство замораживает зарплату госслужащих, сокращает количество госслужащих и т.д. В условиях роста цен реальные доходы населения понизятся, соответственно потребительские расходы станут ниже. Правительство может также сократить армию или отказаться от ряда проектов. В результате таких мер резкий рост ВВП будет приостановлен, а вместе с ним будет остановлен и рост цен.

Применение фискальной политики может оказаться в порочном круге взаимоисключающих способов стабилизации. Борясь с инфляцией, правительство может вызвать падение производства и увеличение безработицы, а попытки государства стимулировать развитие производства могут привести к росту инфляции. Во всяком случае, необходимым условием решения этих проблем является дееспособность государственной власти, её авторитет, управляемость всех звеньев экономики.

Фискальная политика государства

Инструменты фискальной политики	Стимулирующая фискальная политика	Сдерживающая фискальная политика
Государственные расходы	↑	↓
Налоги	↓	↑

Выводы

Госбюджет — план государственных расходов и доходов.

Цель государственной экономической политики — решение проблем инфляции, спада, безработицы.

Инструментами стабилизации являются изменение государственных расходов и изменение ставок налогообложения.

Вопросы и задания

1. Что является главным источником доходов государства?
2. Перечислите основные статьи расходов государства.
3. Чем отличается стимулирующая от сдерживающей политики государства?